



Biroul permanent al Senatului

413. / 24.11.2025.

Parlamentul României
Senat

**Comisia pentru comunicații,
tehnologia informației și
inteligență artificială
Nr. LXIX/305/2025**

**Comisia pentru apărare,
ordine publică
și siguranță națională
Nr. XXV/947/2025**

RAPORT COMUN

**asupra Propunerii legislative privind avertizarea și alarmarea populației în
situațiile de urgență generate de cutremure
(L413/2025)**

În conformitate cu prevederile art. 70 și art. 77 din Regulamentul Senatului, republicat, cu completările ulterioare, Comisia pentru comunicații, tehnologia informației și inteligență artificială și Comisia pentru apărare, ordine publică și siguranță națională, prin adresa nr. **413/2025**, au fost sesizate de către Biroul permanent al Senatului în vederea dezbaterii și elaborării **raportului comun asupra Propunerii legislative privind avertizarea și alarmarea populației în situațiile de urgență generate de cutremure**, având ca inițiatori: Barcari Dorina - senator AUR; Chelaru Mircia - senator AUR; Chertif Costache - senator AUR; Dîrlău Andrei-Emil - senator AUR; Dumitrescu Cristina-Gabriela - senator AUR; Geamănu Ștefan - senator AUR; Iacob Constantin-Ciprian - senator AUR; Lavric Sorin - senator AUR; Parasca Teofil - senator AUR; Păucean-Fernandes Luminița - senator AUR; Peiu Petrișor-Gabriel - senator AUR; Petre George-Cezar - senator AUR; Plăeșu Laurențiu - senator AUR; Roman Marius-Valentin - senator AUR; Sandu Mircea-Ionuț - senator AUR; Silegeanu Cătălin - senator AUR; Șipoș Eugen-Cristian - senator AUR; Spau Dumitru - senator AUR; Ștefănescu Daniela - senator AUR; Stelea Niculina - senator AUR; Stoica Ciprian-Titi - senator AUR; Vasile

Marian - senator AUR; Artimon Dan-Cătălin - deputat AUR; Avrănescu Ștefăniță-Alin - deputat AUR; Badea Nelu-Valentin - deputat AUR; Barstan Tiberiu-Claudiu - deputat AUR; Boșutar Tiberiu-Nicolae - deputat AUR; Butură Cristina-Irina - deputat AUR; Ciornei Daniel-Cătălin - deputat AUR; Cîrligea Florin-Eugen - deputat AUR; Cîrligeanu Ariadna-Elena - deputat AUR; Coman Dragoș-Florin - deputat AUR; Doboș Elena - deputat AUR; Florea Gabriel-Florinel - deputat AUR; Gurlui Silviu-Octavian - deputat AUR; Gușă Andrei-Cosmin - deputat Neafiliat; Hristu Cosmin - deputat AUR; Iagăr Monica - deputat AUR; Iosub Cosmin-Teodor - deputat AUR; Lovin Ramona - deputat AUR; Matieș Călin-Gheorghe - deputat AUR; Miclău Samuel-Virgil - deputat AUR; Mihăescu Mugur - deputat AUR; Muncaciu Sorin-Titus - deputat AUR; Munteanu Valeriu - deputat AUR; Mușat Doru-Lucian - deputat AUR; Neamțu George-Mihail - deputat AUR; Negoescu Mihai-Bogdan - deputat AUR; Negrea Petru-Gabriel - deputat AUR; Oancea Silviu-Florin - deputat AUR; Paraschiv Ciprian-Constantin - deputat AUR; Pascariu Mihai-Cosmin - deputat AUR; Popescu Antonio-Gabi - deputat AUR; Popovici Florin-Cornel - deputat AUR; Priescu Ionelia-Florența - deputat AUR; Pușcașu Petre - deputat AUR; Pușcașu Lucian-Florin - deputat AUR; Radu Fabian-Cristian - deputat AUR; Velcescu Florin-Bogdan - deputat AUR; Vulpoi Dorel - deputat AUR.

Propunerea legislativă are ca **obiect de reglementare** implementarea și operarea Sistemului „Alertă cutremur”, prin care este realizată avertizarea timpurie și alarmarea populației în situații de urgență generate de cutremure, la nivel local și național, în funcție de magnitudinea inițială estimată a seismelor.

Potrivit Expunerii de motive, prin prezenta inițiativă legislativă se propune *„realizarea unui sistem național integrat de avertizare seismică timpurie, care să se întemeieze pe standardele internaționale în materie de avertizare publică și care să valorifice tehnologia modernă. Astfel, este propusă avertizarea și alarmarea populației de îndată ce este depistată producerea unui seism prin mesaje SMS, prin sistemul RO-ALERT și prin transmisii speciale radio și TV, după caz, în baza datelor*

preliminare transmise de Institutul Național Cercetare-Dezvoltare pentru Fizica Pământului INCDFP".

Consiliul Legislativ avizează **favorabil** propunerea legislativă.

Consiliul Economic și Social avizează **negativ** propunerea legislativă, cu următoarea motivare: *propunerea legislativă dublează platforma națională deja existentă - RO-ALERT, introducând un sistem paralel (SMS + TV/Radio) și creând o dublă comandă și mesaje potential divergente; cadrul actual permite conectarea entităților abilitate (inclusiv Institutul Național de Cercetare - Dezvoltare pentru Fizica Pământului - INCDFP) ca surse către ROALERT, fără să fie necesară o nouă lege. Mai mult, standardele europene definesc Cell Broadcast (utilizat pentru RO-ALERT) ca mecanismul de public-warning, subliniind în același timp limitele utilizării SMS-ului în alertare, care nu este localizat și poate suferi întârzieri mari sau nelivrări, când rețelele sunt încărcate; totodată, proiectul legislativ generează un risc de conflict de competențe și răspunderi între INCDFP și Inspectoratul General pentru Situații de Urgență - IGSU (autoritatea publică căreia îi revine decizia de alarmare publică conform arhitecturii naționale de urgențe); mai mult, inițiativa legislativă nu evaluează posibilitatea tehnică de a avea un sistem de avertizare timpurie a populației, cu o fereastră reală de timp, ținând cont de bunele practici existente în sistemele mature. Propunerea legislativă este lacunară și, în condiții reale, poate crea mai multă panică decât aplicarea măsurilor necesare în caz de cutremur pentru protejarea vieții și a sănătății.*

Academia Română susține propunerea legislativă.

Consiliul Național al Audiovizualului susține propunerea legislativă.

Autoritatea National pentru Administrare și Reglementare în Comunicații avizează **negativ** propunerea legislativă.

Comisia pentru cultură și media, Comisia pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital și Comisia pentru administrație publică avizează negativ propunerea legislativă.

În conformitate cu prevederile art. 63 din Regulamentul Senatului, republicat, cu completările ulterioare, la dezbaterile propunerii legislative au participat reprezentanți de la:

- Institutul Național de Cercetare-Dezvoltare pentru Fizica Pământului (dl Alexandru Marmureanu - director tehnic);
- Autoritatea Națională pentru Administrare și Reglementare în Comunicații (dna Carmen Socolovici - director juridic; dl Eugen Lovin - director Direcția de reglementare tehnică, autorizare generală și numerotație);
- Serviciul de Telecomunicații Speciale (dl general-locotenent Madalin-Virgil Mihai, adjunctul tehnic al directorului STS);
- Ministerul Afacerilor Interne prin Departamentul pentru Situații de Urgență (dl Daniel Gheorghita - șef Biroul Analiză și Dezvoltare Strategică în Domeniul Protecției Civile) și Inspectoratul General pentru Situații de Urgență (dl Alexandru Dobre - specialist IT);
- Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației (dl Dragoș Drăghescu, subsecretar de stat; dna Carmen Iliescu, șef serviciu);
- MAI

Pe parcursul mai multor ședințe, Comisia pentru comunicații, tehnologia informației și inteligență artificială și Comisia pentru apărare, ordine publică și siguranță națională au examinat propunerea legislativă, punctele de vedere și avizele primite și au hotărât cu **votul majorității membrilor prezenți** să adopte **un raport comun de respingere.**

În consecință, Comisia pentru comunicații, tehnologia informației și inteligență artificială și Comisia pentru apărare, ordine publică și siguranță națională supun votului Plenului Senatului **raportul comun de respingere și propunerea legislativă**.

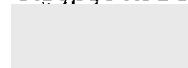
În raport cu obiectul de reglementare, propunerea legislativă face parte din categoria **legilor ordinare** și urmează a fi adoptată în conformitate cu prevederile art. 76 alin. (2) din Constituția României, republicată.

Potrivit art. 75 alin. (1) din Constituția României, republicată, și art. 92 alin. (7) pct. 1 din Regulamentul Senatului, republicat, cu completările ulterioare, **Senatul este prima Cameră sesizată**.

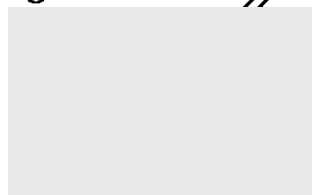
PREȘEDINTE
Senator
Vasile-Ciprian RUS



PREȘEDINTE
Senator
Nicoleta PAULIUC



PREȘEDINTE SECRETAR
Senator
Grigore-Adrian PEŢU



SECRETAR
Senator
Silviu-Iulian COȘA

